

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

TRỊNH TIẾN HÙNG

**QUẢN LÝ CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN
NHẪM XÓA ĐÓI GIẢM NGHÈO TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN NGÂN SƠN, TỈNH BẮC KẠN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ
THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
Chuyên ngành: **QUẢN LÝ KINH TẾ**

THÁI NGUYÊN - 2020

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

TRỊNH TIẾN HÙNG

**QUẢN LÝ CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN
NHẪM XÓA ĐÓI GIẢM NGHÈO TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN NGÂN SƠN, TỈNH BẮC KẠN**

Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ
Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ
THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. Nguyễn Thị Thúy Vân

THÁI NGUYÊN - 2020

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam kết rằng nội dung của bài luận văn này là nỗ lực của cá nhân tôi. Các kết quả phân tích, kết luận trong khóa luận này (ngoài các phần tham khảo, trích dẫn) đều là kết quả làm việc của bản thân tôi.

Tôi cũng xin cam kết rằng bài luận văn này chưa được nộp cho bất kỳ một chương trình cấp bằng cao học nào cũng như bất kỳ một chương trình đào tạo cấp bằng nào khác.

Thái Nguyên, ngày 16 tháng 8 năm

2020

Học viên

Trịnh Tiến Hùng

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn này tôi đã nhận được sự hướng dẫn rất tận tình của **TS. Nguyễn Thị Thúy Vân** cùng với những ý kiến đóng góp quý báu của các thầy, cô giảng viên Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên. Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn chân thành và sâu sắc tới những sự giúp đỡ đó.

Tôi cũng xin chân thành cảm ơn tới lãnh đạo, đồng nghiệp, anh chị em tại Ủy ban nhân dân huyện Ngân Sơn, tỉnh Bắc Kạn đã tận tình giúp đỡ trong quá trình hoàn thành luận văn của mình.

Xin cảm ơn sự động viên, hỗ trợ của gia đình, bạn bè đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong suốt quá trình thực hiện luận văn này.

Tôi xin chân thành cảm ơn./.

Thái Nguyên, ngày 16 tháng 8 năm 2020

Tác giả luận văn

Trịnh Tiến Hùng

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN.....	i
LỜI CẢM ƠN.....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT.....	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
DANH MỤC CÁC HÌNH.....	x
MỞ ĐẦU.....	1
1. Tính cấp thiết của đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu của đề tài.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Những đóng góp của luận văn.....	3
5. Bố cục của luận văn.....	4
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CÁC DỰ	
ÁN ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN NHẪM XÓA ĐÓI GIẢM NGHÈO.....	5
1.1. Lý luận về quản lý dự án đầu tư phát triển nhằm xóa đói giảm nghèo.....	5
1.1.1. Khái niệm về quản lý dự án đầu tư phát triển nhằm xóa đói giảm nghèo.....	5
1.1.2. Đặc điểm quản lý dự án đầu tư phát triển nhằm xóa đói giảm nghèo	8
1.1.3. Vai trò quản lý dự án đầu tư phát triển nhằm xóa đói giảm nghèo	9
1.1.4. Nội dung quản lý dự án đầu tư phát triển nhằm xóa đói giảm nghèo...	10
1.1.5. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý dự án đầu tư phát triển nhằm xóa đói giảm nghèo.....	16
1.2. Kinh nghiệm quản lý các dự án đầu tư phát triển nhằm xóa đói giảm nghèo tại một số địa phương và bài học cho huyện Ngân Sơn, Bắc Kạn.....	18
1.2.1. Kinh nghiệm huyện Mèo Vạc của tỉnh Hà Giang.....	18

1.2.2. Kinh nghiệm huyện Đình Lập của tỉnh Lạng Sơn	19
1.2.3. Bài học kinh nghiệm cho huyện Ngân Sơn, tỉnh Bắc Kạn	21
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	23
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	23
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	23
2.2.1. Phương pháp thu thập số liệu.....	23
2.2.2. Phương pháp tổng hợp dữ liệu	25
2.2.3. Phương pháp phân tích dữ liệu	26
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	27
Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN NHẪM XÓA ĐÓI GIẢM NGHÈO TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN NGÂN SƠN, TỈNH BẮC KẠN.....	29
3.1. Các yếu tố về điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội có ảnh hưởng đến hoạt động quản lý các dự án đầu tư phát triển nhằm xóa đói giảm nghèo tại huyện Ngân Sơn, tỉnh Bắc Kạn.....	29
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	29
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội.....	32
3.2. Thực trạng quản lý các dự án đầu tư phát triển nhằm xóa đói giảm nghèo trên địa bàn huyện Ngân Sơn, tỉnh Bắc Kạn.....	34
3.2.1. Lập kế hoạch cho các dự án đầu tư phát triển nhằm xóa đói giảm nghèo.....	34
3.2.2. Triển khai thực hiện các dự án đầu tư phát triển nhằm xóa đói giảm nghèo.....	37
3.2.3. Thanh tra, kiểm tra các dự án đầu tư phát triển nhằm xóa đói giảm nghèo.....	62
3.3. Phân tích các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý các dự án đầu tư phát triển nhằm xóa đói giảm nghèo trên địa bàn huyện Ngân Sơn, tỉnh Bắc Kạn	65

3.3.1. Điều kiện tự nhiên, kinh tế xã hội.....	65
3.3.2. Cơ chế chính sách	67
3.3.3. Đánh giá về trình độ cán bộ	68
3.3.4. Đánh giá về bộ máy quản lý.....	69
3.4. Đánh giá chung về quản lý các dự án đầu tư phát triển nhằm xóa đói giảm nghèo trên địa bàn huyện Ngân Sơn, tỉnh Bắc Kạn.....	71
3.4.2. Những kết quả đạt được	72
3.4.3. Những hạn chế và nguyên nhân	72
Chương 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN NHẢM XÓA ĐÓI GIẢM NGHÈO TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN NGÂN SƠN, TỈNH BẮC KẠN.....	74
4.1. Căn cứ đưa ra đề xuất.....	74
4.1.1. Phát triển kinh tế gắn liền với xóa đói giảm nghèo	74
4.1.2. Quan điểm quản lý dự án đầu tư phát triển nhằm xóa đói giảm nghèo trên địa bàn huyện Ngân Sơn, tỉnh Bắc Kạn.....	75
4.1.3. Mục tiêu quản lý quản lý dự án đầu tư phát triển nhằm xóa đói giảm nghèo trên địa bàn huyện Ngân Sơn, tỉnh Bắc Kạn.....	76
4.2. Giải pháp tăng cường quản lý các dự án đầu tư phát triển nhằm xóa đói giảm nghèo trên địa bàn huyện Ngân Sơn, tỉnh Bắc Kạn.....	77
4.2.1. Tăng cường quản lý vốn đầu tư dự án đầu tư phát triển nhằm xóa đói giảm nghèo.....	77
4.2.2. Nâng cao năng lực kiểm tra, giám sát, thực hiện công khai và minh bạch trong thực hiện dự án đầu tư phát triển nhằm xóa đói giảm nghèo....	78
4.2.3. Nâng cao trình độ, năng lực của cán bộ quản lý đầu tư công cho giảm nghèo	80
4.2.4. Tăng cường hoạt động đấu thầu, khép chặt hành lang pháp lý đối với phát sinh tăng, từng bước thực hiện hình thức đấu thầu qua mạng ...	81
4.2.5. Tăng cường quản lý tiến độ dự án.....	83

KẾT LUẬN	86
TÀI LIỆU THAM KHẢO	87
PHỤ LỤC	92

DANH MỤC TỪ VIỆT TẮT

ĐT	: Đầu tư
ĐTPT	: Đầu tư phát triển
KBNN	: Kho bạc nhà nước
TCKH	: Tài chính kế hoạch
UBND	: Ủy ban nhân dân
XĐGN	: Xóa đói giảm nghèo

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1:	Một số chỉ tiêu kinh tế huyện Ngân Sơn	33
Bảng 3.2:	Kế hoạch thực hiện dự án ĐTPT nhằm xóa đói giảm nghèo.....	35
Bảng 3.3:	Đánh giá của cán bộ về lập kế hoạch.....	36
Bảng 3.4:	Một số sai sót khi lựa chọn nhà thầu	39
Bảng 3.5:	Đánh giá chủ đầu tư về đánh giá lựa chọn nhà thầu.....	42
Bảng 3.6:	Tình hình chuẩn bị thực hiện dự án	43
Bảng 3.7:	Một số nguyên nhân chậm tiến độ	45
Bảng 3.8:	Đánh giá của cán bộ về kiểm tra tiến độ dự án.....	46
Bảng 3.9:	Tình hình giải ngân vốn đầu tư.....	47
Bảng 3.10:	Một số nguyên nhân dẫn đến giải ngân chậm	48
Bảng 3.11:	Một số nguyên nhân từ chối giải ngân.....	50
Bảng 3.12:	Tình hình tăng vốn đầu tư của các dự án.....	51
Bảng 3.13:	Một số nguyên nhân tăng vốn đầu tư.....	52
Bảng 3.14:	Đánh giá chủ đầu tư về tình hình cấp vốn	53
Bảng 3.15:	Tình hình nghiệm thu dự án đầu tư vốn NSNN.....	54
Bảng 3.16:	Một số sai sót phát hiện khi nghiệm thu.....	55
Bảng 3.17:	Nguyên nhân chất lượng công trình kém chất lượng	57
Bảng 3.18:	Quyết toán dự án.....	58
Bảng 3.19:	Một số sai sót khi thực hiện quyết toán	59
Bảng 3.20:	Đánh giá chủ đầu tư về quyết toán	61
Bảng 3.21:	Số lần thanh tra và kiểm tra các dự án.....	63
Bảng 3.22:	Các hình thức xử lý sai phạm	64
Bảng 3.23:	Đánh giá chủ đầu tư về thanh tra, kiểm tra.....	64
Bảng 3.24:	Đánh giá của cán bộ về điều kiện tự nhiên, kinh tế xã hội.	66
Bảng 3.25:	Đánh giá của cán bộ về cơ chế chính sách	67
Bảng 3.26:	Đánh giá chủ đầu tư về trình độ cán bộ	68
Bảng 3.27:	Đánh giá của cán bộ về bộ máy quản lý.....	70